

En forudsætning for, at arbejdsgruppens dokumenter kan anses for interne i offentlighedslovens forstand, er, at arbejdsgruppen kan anses for en selvstændig myndighed. Hvis arbejdsgruppen ikke kan anses for en selvstændig myndighed, er brevvækslingen mellem medlemmerne således ikke intern – og derfor ikke undtaget efter offentlighedslovens § 7 – da arbejdsgruppen består af repræsentanter fra forskellige myndigheder og KL.

Til brug for min vurdering af arbejdsgruppens karakter har jeg først redegjort for de foreliggende faktuelle oplysninger om arbejdsgruppen og de undtagne dokumenter (nedenfor afsnit 1). Dernæst har jeg redegjort for min vurdering af, om arbejdsgruppen kan anses for en selvstændig myndighed (afsnit 2). I afsnit 3 har jeg redegjort for spørgsmålet om, hvorvidt arbejdsgruppens dokumenter må anses for at have mistet deres interne karakter. Afsnit 4 handler om anvendelsen af reglen om ekstraheringspligt og undtagelsesbestemmelsen i offentlighedsloven § 13, stk. 1, nr. 5. I afsnit 5 har jeg anført min konklusion.

1. Faktuelle oplysninger om Arbejdsgruppen om analyse af arbejdstid i folkeskolen og det almene gymnasium

1.1. Om baggrunden for arbejdsgruppen og dens arbejdsopgaver

Regeringen og KL indgik den 4. juni 2011 en aftale om kommunernes økonomi for 2012. Som led i aftalen blev det besluttet, at der skulle iværksættes et fælles arbejde med at analysere lovgivningens og de gældende overenskomsters rammer for en effektiv anvendelse af lærerressourcerne. Der blev udarbejdet et kommissorium for dette fælles arbejde, som blev forelagt for regeringens økonomiudvalg på et møde den 15. november 2011.

I kommissoriet er arbejdsgruppens opgaver bl.a. beskrevet således:

”... en arbejdsgruppe, der skal kortlægge og vurdere, hvordan rammerne for en effektiv anvendelse af lærerressourcerne påvirkes af 1) de centrale overenskomster og 2) lovgivning. Overenskomster og relevant lovgivning behandles samlet, da nogle lovgivningsbestemmelser er afspejlet i overenskomsterne, ligesom visse bestemmelser i overenskomsterne er skrevet ind i lovgivningen.

...

Formålet er at forberede overenskomstforhandlingerne på det offentlige område i 2013, herunder at bidrage til at sætte en fælles arbejdsdagsorden på folkeskole- og gymnasieområdet.

Arbejdsgruppen skal udarbejde en samlet rapport for folkeskole- og gymnasieområdet, der bl.a. skal indeholde følgende emner:

- En kortlægning af gældende overenskomster og lovgivning, der påvirker anvendelsen af lærerressourcerne i folkeskolen og det almene gymnasium.
- En vurdering af gældende overenskomster og lovgivning med fokus på bestemmelser, som begrænser lærernes undervisningstid i folkeskolen og det almene gymnasium.
- En vurdering af det resourceforbrug, der er forbundet med de enkelte bestemmelser, og effektiviseringspotentialer ved at afskaffe dem.
- Anbefalinger til ændringer af overenskomster og lovgivning, som kan skabe rammerne for en mere effektiv anvendelse af lærerressourcerne til undervisning.

Arbejdet skal bl.a. baseres på eksisterende analyser. Som led i arbejdet skal det afdækkes i hvilket omfang der er behov for yderligere analyser.

Arbejdsgruppen har deltagelse af Finansministeriet (formand), Ministeriet for Børn og Undervisning og KL. Arbejdsgruppens medlemmer afholder selv de udgifter, der er forbundet med deltagelse i arbejdsgruppen.

Rapporten færdiggøres i april og med henblik på at kunne indgå i forhandlingerne om kommunernes økonomi for 2013. Kommunikation af resultatet, herunder i forhold til overenskomstforhandlingerne i 2013, fastlægges senere."

På mødet i regeringens økonomiudvalg blev det besluttet at nedsætte arbejdsgruppen. Arbejdsgruppen blev formelt nedsat den 3. februar 2012.

Det fremgår af Finansministeriets udtalelse af 12. april 2013 til mig, at arbejdsgruppen holdt sit første møde den 7. februar 2012 og sit sidste møde den 24. august 2012. Finansministeriet har i udtalelsen også oplyst, at arbejdsgruppens arbejde kun resulterede i et udkast til analyserapport - det seneste udkast er fra den 19. november 2012. Dette udkast blev aldrig sendt ud til arbejdsgruppens medlemmer.

Finansministeriet har samtidig oplyst, at arbejdsgruppens arbejde er indstillet, og at arbejdsgruppen anses for ophørt med at eksistere.

1.2. Om arbejdsgruppens organisation og forholdet til de udpegende myndigheder og KL

Det fremgår af en e-mail af 5. december 2011 fra Finansministeriet, at arbejdsgruppen skulle organiseres sådan, at den bestod af en styregruppe sammensat af kontorchefer og et sekretariat sammensat af fuldmægtige og konsulenter.