

Danmarks Lærerforening  
Thomas Wisborg  
Mail: twi@dlf.org

Afdeling for Ungdoms- og  
Voksenuddannelser

Frederiksholms Kanal 26  
1220 København K  
Tlf. 3392 5000  
Fax 3392 5302  
E-mail uvm@uvm.dk  
www.uvm.dk  
CVR nr. 20-45-30-44

3. maj 2012  
Sags nr.:  
017.76L.351

### Vedrørende anmodning om aktindsigt

Ministeriet for Børn og Undervisning har den 9. marts 2012 modtaget din anmodning om aktindsigt i arbejdet omkring lærernes arbejdstidsanvendelse, som blev besluttet med Aftale om kommunernes økonomi for 2012. Af anmodningen fremgår:

*"Vi anmoder hermed om aktindsigt i henhold til offentlighedsloven i alle dokumenter samt korrespondance med implicerede parter - herunder Børne- og Undervisningsministeriet (og- eller det tidligere Undervisningsministerium), Finansministeriet og KL - som er relateret til afsnittet "Mere undervisning for de nuværende ressourcer." Vi er også interesseret i sagens journaliste. Det gælder særligt følgende oplysninger.*

*I afsnittet står:*

*"Regeringen og KL er enige om (...) Som led heri gennemføres et fælles arbejde, hvor der blandt andet med udgangspunkt i eksisterende analyser af lærernes arbejdsanvendelse foretages en vurdering af, om lovgivning og de gældende overenskomster sætter en god ramme for effektiv anvendelse af lærerressourcerne (...) Status for arbejdet drøftes på kvartalsmøder mellem regeringen og KL og afsluttes ultimo april 2012.*

*a) Vi ønsker aktindsigt i alle dokumenter samt korrespondance, der vedrører det i afsnittet omtalte fælles arbejde. Dette gælder også oplysninger om alle former for udvalgsarbejde, der er afsluttet, er i gang eller som skal i gang i relation hertil mellem implicerede parter - herunder KL, Finansministeriet og Børne- og Undervisningsministeriet.*

*b) Vi ønsker aktindsigt i alle dokumenter samt korrespondance mellem implicerede parter - herunder KL, Finansministeriet og Børne- og Undervisningsministeriet - der berører det i afsnittet omtalte: at der, som led i dette fælles arbejde bliver foretaget en*

*vurdering af, om lovgivning og de gældende overenskomster sætter en god ramme for effektiv anvendelse af lærerressourcer.*

*c) Vi ønsker aktindsigt i alle dokumenter samt korrespondance mellem implicerede parter - herunder KL, Finansministeriet og Børne- og Undervisningsministeriet - der vedrører den i afsnittet omtalte status for arbejdet, der drøftes på kvartalsmøder mellem regeringen og KL og som afsluttes 2012."*

Den 14. marts 2012 meddelte Ministeriet for Børn og Undervisning, Dem, at det grundet aktindsigtsanmodningens omfang ikke var muligt at træffe endelig afgørelse i sagen inden for 10 dage. Ministeriet for Børn og Undervisning meddelte, at ministeriet forventede at træffe afgørelse indenfor tre uger.

Den 30. marts 2012 meddelte ministeriet, Dem, at vi på grund af sagens omfang ikke kunne nå at besvare din anmodning om aktindsigt indenfor den angivne frist, men at ministeriet forventede at kunne træffe afgørelse i sagen inden for 3 uger efter denne meddelelse.

Samtidig gjorde ministeriet opmærksom på, at arbejdet, som er iværksat på baggrund af afsnit 5 i Aftale om kommunernes økonomi for 2012, er forankret i en arbejdsgruppe – Arbejdsgruppen vedrørende analyse af arbejdstid i folkeskolen og det almene gymnasium - bestående af repræsentanter fra Ministeriet for Børn og Undervisning, KL og Finansministeriet. Arbejdsgruppen blev nedsat den 3. februar 2012 og har karakter af en selvstændig myndighed. På den baggrund vurderede ministeriet, at spørgsmål om aktindsigt i arbejdet i Arbejdsgruppen vedrørende analyse af arbejdstid i folkeskolen og det almene gymnasium henhørte under arbejdsgruppens område, og ministeriet videresendte derfor anmodningen herom til besvarelse i arbejdsgruppen.

*Selvst. myndighed*

Den 20. april 2012 måtte ministeriet meddele Dem, at det først var muligt at færdigbehandle sagen indenfor 2 uger.

Da aktindsigtsanmodningen er modtaget i Ministeriet for Børn og Undervisning vil ministeriet forholde sig til aktindsigt i eventuelle dokumenter i ministeriet.

## Afgørelse

### *Om det retlige grundlag*

Enhver kan som udgangspunkt gives aktindsigt i de dokumenter, der er indgået til eller oprettet af en forvaltningsmyndighed som led i en administrativ sagsbehandling i forbindelse med dens virksomhed, jf. offentlighedslovens § 4, stk. 1, 1. pkt.

Retten til aktindsigt omfatter alle dokumenter, der vedrører sagen, samt indførelse i journaler og fortegnelser vedrørende den pågældende sags dokumenter, jf. offentlighedslovens § 5, stk. 1, nr. 1 og 2.

Retten til aktindsigt omfatter ikke en myndigheds interne arbejdsdokumenter, herunder dokumenter udarbejdet af myndigheden til eget brug, jf. offentlighedslovens § 7, nr. 1.

Retten til aktindsigt omfatter heller ikke en række yderligere dokumenter, herunder referater fra møder mellem ministre og dokumenter, der udarbejdes af en myndighed til brug for sådanne møder, jf. offentlighedslovens § 10, nr. 1.

Oplysninger om faktiske omstændigheder af væsentlig betydning for sagsforholdet skal meddeles i overensstemmelse med lovens almindelige regler, jf. offentlighedslovens § 11, stk. 1.

Retten til aktindsigt i visse oplysninger kan begrænses i det omfang, det er nødvendigt til beskyttelse af væsentlige hensyn til det offentlige økonomiske interesser, herunder udførelsen af det offentlige forretningsvirksomhed, jf. offentlighedslovens § 13 stk. 1, nr. 5. Gør det sig gældende for en del af et dokument, skal den pågældende gøres bekendt med dokumentets øvrige indhold, jf. offentlighedslovens § 13, stk. 2.

Der kan gives aktindsigt i videre omfang end der følger af offentlighedslovens bestemmelser (meroffentlighedsprincippet), medmindre andet følger af regler om tavshedspligt m.v., jf. offentlighedslovens § 4, stk. 1, 2. pkt.

Anmodning vedrørende det fælles arbejde, herunder alle former for udvalgsarbejde som er afsluttet, er i gang eller skal i gang.

Ministeriet for Børn og Undervisning har forstået anmodningen, som ministeriets dokumenter og korrespondance vedrørende det iværksatte fælles arbejde, som det er beskrevet i afsnit 5 i Aftale om kommunernes økonomi for 2012.

Ministeriet har identificeret dokumenterne 1 – 15 i den vedlagte aktliste.

Ministeriet for Børn og Undervisning har besluttet at undtage dokumenterne 1 – 15 fra aktindsigt i medfør af offentlighedslovens § 10, nr. 1, jf. vedlagte aktliste. Ministeriet for Børn og Undervisning har vurderet, at de nævnte dokumenter har karakter af dokumenter, der er udarbejdet af en myndighed til brug for møder mellem ministre.

Ministeriet for Børn og Undervisning har vurderet, hvorvidt de dokumenter, der er omfattet af offentlighedslovens § 10, nr. 1, indeholder oplysninger om faktiske omstændigheder af væsentlig betydning for sagsforholdet, som skal udleveres i medfør af offentlighedslovens § 11, stk. 1. Ministeriet for Børn og Undervisning udleverer således disse oplysninger, jf. aktlistens bilag 3 og 9.

Anmodning om aktindsigt vedrørende det fælles arbejde med vurdering af lovgivning og overenskomster

Ministeriet for Børn og Undervisning har forstået anmodningen, som ministeriets dokumenter og korrespondance vedrørende det fælles arbej-

de med vurdering af lovgivning og overenskomster, som det er beskrevet i afsnit 5 i Aftale om kommunernes økonomi for 2012.

Ministeriet har identificeret dokumenterne 16 – 80 i den vedlagte aktliste.

Ministeriet for Børn og Undervisning meddeler aktindsigt i dokument 16.

Ministeriet for Børn og Undervisning har besluttet at undtage dokumenterne 17 – 80 fra aktindsigt i medfør af offentlighedslovens § 7, jf. vedlagte aktliste, da der er tale om internt materiale, der ikke har været udvekslet med udenforstående.

Ministeriet for Børn og Undervisning har vurderet, hvorvidt de dokumenter, der er omfattet af offentlighedslovens § 7 indeholder oplysninger om faktiske omstændigheder af væsentlig betydning for sagsforholdet, som skal udleveres i medfør af offentlighedslovens § 11, stk. 1. Ministeriet for Børn og Undervisning udleverer således disse oplysninger for så vidt angår dokumenterne 36, 37, 39, 40, 55, 57, 58, 60 – 65, 68 – 71, 77 og 79 jf. aktlisten.

Anmodning vedrørende status for det fælles arbejdet, der drøftes på kvartalsmøder mellem regeringen og KL.

Ministeriet for Børn og Undervisning har ikke deltaget i statusmøder mellem Regeringen og KL om det pågældende arbejde og har derfor ikke kunnet identificere dokumenter vedrørende dette.

*Meroffentlighed*

Ministeriet for Børn og Undervisning har endvidere taget stilling til, om der i medfør af princippet om meroffentlighed bør gives aktindsigt i videre omfang. Ministeriet har fundet, at dette ikke er tilfældet, i det ministeriet har lagt vægt på de samme hensyn, som ligger bag offentlighedslovens, § 7, 10 stk. 1, og 13, stk. 1, nr. 5.

De relevante dokumenter og de ekstraherede oplysninger er vedlagt, jf. aktlisten.

Vi beklager den lange svartid.

Med venlig hilsen

Thomas Bugge  
Fuldmægtig  
Direkte tlf. 3392 5474  
Thomas.Bugge@uvm.dk