

Folketingets Ombudsmand
Gammeltorv 22
1457 København K

4. oktober 2012

Klage over Børne- og Undervisningsministeriets og Finansministeriets meddelelse af aktindsigt

Baggrund

Danmarks Lærerforening har i flere tilfælde søgt aktindsigt i en række dokumenter hos Børne- og Undervisningsministeriet (UVM), Finansministeriet samt en nedsat arbejdsgruppe, der angives at have karakter af en selvstændig myndighed. Der er givet afslag på aktindsigt i en række dokumenter (se bilag 1-4) med henvisning til Offentlighedslovens §§ 7, stk. 1, 10, stk.1 og 13, stk. 1. nr. 5.

Danmarks Lærerforening er ikke enig i de givne afslag.

Det foreligger oplyst, at der på baggrund af Regeringens aftale med Kommunernes Landsforening om kommunernes økonomi for 2012, er nedsat en arbejdsgruppe, bestående af repræsentanter for Ministeriet for Børn og Undervisning, Finansministeriet og Kommunernes Landsforening. Det fremgår af arbejdsgruppens brevpapir, at den betegnes som "Analyse af arbejdstid i folkeskolen og det almene gymnasium". Gruppen blev nedsat den 3. februar 2012. Jf. Bilag 3 og 4.

Ved de foreliggende afslag ses det, at der tages udgangspunkt i, at arbejdsgruppen er en selvstændig myndighed, hvorved må forstås en offentlig myndighed. Imidlertid deltager Kommunernes Landsforening, der som bekendt er privatretligt reguleret, i gruppen, hvorved de omhandlede dokumenter efter foreningens opfattelse har mistet deres interne karakter, hvilket vil være en grundlæggende forudsætning for at anvende de nævnte undtagelsesbestemmelser.

Desuden finder foreningen, at hvis der er tale om et lovgivningsprojekt, kan Offentlighedslovens undtagelsesbestemmelse kun anvendes for at undtage dokumenter, hvis projektet har et relativt præcist indhold. Det kan f.eks. være en angivelse af emner, hvor der skal ske lovændringer, og det antages videre at påtænkte lovforslag fremsættes inden for en nærmere fremtid.

I forlængelse af ovenstående mener foreningen yderligere ikke, at de foreliggende afslag med henvisning til offentlighedslovens paragraf 13. stk. 1. nr. 5 kan anvendes. Jf. bilag 1-4. Her henvises der i afgørelserne til, at der er tale om beskyttelse af væsentlige økonomiske interesser, herunder det offentliges forhandlingsposition under overenskomstforhandlingerne i 2013. Forholdet er imidlertid det, at det ikke er de respektive ministerier, der er forhandlingspart

ved den kommende overenskomstforhandling, men derimod Kommunernes Landsforening.

Sagsfremstilling

Anmodning om aktindsigt - UVM

Den 9. marts 2012 sender Danmarks Lærerforening pr. mail aktindsigtsanmodning til Kontor for uddannelsesanalyse under Ministeriet for Børn og Undervisning, Jf. Bilag 2.

Ministeriet for Børn og Undervisning meddeler den 14. marts 2012, at det grundet aktindsigtsanmodningens omfang ikke er muligt at træffe afgørelse inden for 10 dage. Jf. bilag 2. Ministeriet forventer at kunne træffe afgørelse inden for 3 uger. Aktindsigtsanmodningen bliver håndteret af kontoret for tværgående uddannelsesudvikling. Jf. Bilag 2.

Ministeriet for Børn og Undervisning meddeler den 30. marts 2012, at det grundet aktindsigtsanmodningens omfang ikke er muligt at træffe afgørelse inden for den angivne frist. Ministeriet forventer at kunne træffe afgørelse inden for 3 uger. Jf. Bilag 2.

Ministeriet meddeler også, at arbejdet som er iværksat på baggrund af afsnit 5 i aftale om kommunernes økonomi for 2012 er forankret i en arbejdsgruppe/selvstændig forvaltningsmyndighed bestående af repræsentanter for fra Ministeriet for Børn og Undervisning, KL og Finansministeriet.

Ministeriet meddeler, at arbejdsgruppen blev nedsat d. 3. februar 2012 og har karakter af en selvstændig myndighed.

Ministeriet meddeler, at aktindsigts-spørgsmål, der direkte vedrører arbejdet i arbejdsgruppen vedrørende analyse af arbejdstid i folkeskolen henførte under arbejdsgruppens område. Derfor har ministeriet videresendt anmodningen herom til besvarelse i arbejdsgruppen. (arbejdsgruppen er fysisk forankret under Finansministeriet, og er derfor de samme modtagere som den første aktindsigtsanmodning sendt af sted fra Danmarks Lærerforening til Finansministeriet. Jf. bilag 9.)

Ministeriet for Børn og Undervisning vil dog stadig behandle de elementer af anmodning, der er forankret i ministeriet.

Ministeriet for Børn og Undervisning meddeler den 20. april 2012, at det først er muligt at færdigbehandle sagen indenfor to uger. Jf. Bilag 2.

Ministeriet for Børn og Undervisning træffer den 3. maj 2012 afgørelse i forhold til de dele af aktindsigts-anmodningen, som er forankret i ministeriet. Jf. Bilag 2.

Ministeriet har identificeret dokumenterne 1-15, som alle bliver undtaget aktindsigt i medhør af offentlighedslovens § 10, nr. 1. Jf. Bilag 1 og 2.

Bilag 3 og 9 udleveres dog med henvisning til paragraf 11, stk. 1.

Ministeriet har besluttet at undlade aktindsigt i dokumenterne 17-80 med henvisning til offentlighedslovens paragraf 7, da der er tale om internt materiale, som ikke har vekslet med udenforstående.

Med henvisning til paragraf 11, stk. 1 gives adgang til en række dokumenter af faktisk betydning.

Ministeriet for Børn og Undervisning meddeler, at de ikke har deltaget i statusmøder mv., og har derfor ikke kunne identificere dokumenter i relation her-til.

Anmodning om aktindsigt - Finansministeriet

Danmarks Lærerforening sender ligeledes den 9. marts 2012 pr. mail aktindsigt anmodning til 4. kontor uddannelse, forskning og kultur under Finansministeriet. Jf. Bilag 9. (Foreningen får ikke svar på denne henvendelse).

Finansministeriet meddeler den 8. april, at man på vegne af den førømtalte arbejdsgruppe/selvstændige myndighed har modtaget videregivelse af aktindsigtsanmodning fra Ministeriet for Børn og Undervisning. Jf. bilag 3. Heri anføres, at de ikke har mulighed for at afslutte behandlingen af sagen inden 10 dage, Forventer 3-4 ugers sagsbehandlingstid.

Det meddelelse den 3. maj 2012, at arbejdsgruppen/ den selvstændige myndighed forventer endnu 4 ugers ekstra sagsbehandlingstid. Jf. Bilag 3. Og den 1. juni 2012 meddelelse, at behandlingstiden vil vare endnu 4 uger. Jf. Bilag 3.

Den 28. juni 2012 træffes afgørelse af arbejdsgruppen/den selvstændige forvaltningsmyndighed. Jf. Bilag 3 og 4.

Der afvises at give aktindsigt i en række dokumenter (se sagslisten, jf. bilag 3 og 4) i henhold til offentlighedslovens § 7 (at der er tale om interne arbejdsdokumenter). Der undtages også en række dokumenter i henhold til offentlighedslovens § 13 stk.1, nr. 5, der omhandler beskyttelse af væsentlige hensyn til det offentlige økonomiske interesser, herunder det offentlige forhandlingsposition under overenskomstforhandlingerne i 2013.

Arbejdsgruppen/den selvstændige forvaltningsmyndighed har valgt at give aktindsigt i en række dokumenter på baggrund af princippet om meroffentlighed § 4. stik. 1. Jf. bilag. 3 og 4.

De tilknyttede møde-, afrapporterings og beslutningsreferater er ikke omfattet af adgang til aktindsigt. Det gælder heller ikke projektplaner og de analyser, som er udgangspunkt for arbejdsgruppen beslutninger og fremadrettede politiske anbefalinger.

Opfølgende anmodning om aktindsigt – Den selvstændige myndighed

Foreningen sender 30. juli 2012 en ny anmodning af sted til kontaktperson fra arbejdsgruppen/den selvstændige myndighed forankret under Finansministeriet på baggrund af svar på den første anmodning, som i det følgende refereres. Jf. Bilag 5 og 6.

"I afgørelsen skriver I, at I forstår anmodningen om aktindsigt sådan, at den sigter til den selvstændige myndigheds interne arbejdsprotokoller. I den oprindelige anmodning om aktindsigt skriver jeg specifikt, at det gælder alle former for korrespondance mellem KL, UVM og regeringen. Det gælder således også al korrespondance mellem den selvstændige arbejdsgruppe og de nævnte myndigheder/institutioner, som arbejdsgruppens deltagere til dagligt arbejder i. Det gælder således også al form for afrapportering tilbage til de pågældende myndigheder på baggrund af det arbejde, der finder sted i arbejdsgruppen.

Og i forlængelse af min mail sendt til dig i går gælder ovenstående også alle dokumenter frem til arbejdsgruppens ophør. Altså ikke kun frem til ultimo marts, men ultimo maj, som nævnes som det tidspunkt arbejdsgruppens arbejde skal være færdigt."

Der er endnu ikke truffet afgørelse på ovenstående henvendelse.

Opfølgende anmodning om aktindsigt – Finansministeriet og UVM

Ny aktindsigtsanmodning dateret den 31. august 2012 fremsendes til henholdsvis Undervisningsministeriet og Finansministeriet (ikke til den selvstændige myndighed). Jf. Bilag 7 og 8. Nedenfor anmodningen.

Vi anmoder om aktindsigt i alle skrivelser dateret til og med d. 3. februar 2012 til og fra Finansministeriet og følgende aktører (Ministeriet for Børn og undervisning og KL) vedrørende nedsættelsen af den selvstændige myndighed, der er sat til at analysere lærernes arbejdstid. Myndigheden blev nedsat 3. februar 2012.

a)Ovenfor nævnte gælder også alle dokumenter i form af notater, mødereferater m.v af betydning for beslutningen om nedsættelsen af arbejdsgruppen i form af en selvstændig myndighed.

b)Ovenfor nævnte gælder også alle dokumenter, der indeholder beslutningen om nedsættelsen af den selvstændige myndighed, herunder skrivelser hvori dette nye kommissorium meddeles parterne og selve kommissoriet.

c)Ovenfor nævnte gælder også skrivelser og korrespondance, der angiver, hvem der har truffet beslutning om, at arbejdsgruppen skulle have status af en selvstændig myndighed, og hvornår denne beslutning er truffet.

Der er endnu ikke truffet afgørelser på ovenstående henvendelser.

Klagen

På baggrund af ovenstående skal Danmarks Lærerforening anmode om, at Folketingets Ombudsmand tager sagen under behandling. Foreningen står til rådighed, hvis yderligere bilagsmateriale ønskes.

Det bemærkes, at foreningens klage ikke omfatter de omtalte opfølgende anmodninger om aktindsigt, der på nuværende tidspunkt ikke er afgjort.

Bilagsliste

Bilag 1: Aktliste Ministeriet for Børn og Undervisning (UVM)

Bilag 2: Afgørelse Ministeriet for Børn og Undervisning (UVM)

Bilag 3: Afgørelse selvstændig myndighed/arbejdsgruppe til analyse af lærernes arbejdstid

Bilag 4: Aktliste selvstændig myndighed/arbejdsgruppe til analyse af lærernes arbejdstid

Bilag 5: Opfølgende anmodning om aktindsigt 30. juli (a)

Bilag 6: Opfølgende anmodning om aktindsigt 30. juli (b)

Bilag 7: Opfølgende anmodning om aktindsigt ultimo august (a)

Bilag 8: Opfølgende anmodning om aktindsigt ultimo august (b)

Med venlig hilsen

Kurt Buch Jensen, Danmarks Lærerforening

Torben Romshøj, Danmarks Lærerforening